



MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVÍ
ČESKÉ REPUBLIKY

Jan MICHÁLEK
ředitel odboru přímo řízených organizací

Praha 27. března 2023

Č. j.: MZDR 9340/2023-1/OPŘ



MZDRX01NPBNX

Vážená paní ředitelko, vážený pane řediteli,

dovolte mi upozornit Vás, že ve Věstníku Ministerstva zdravotnictví č. 4/2013 (odkaz [zde](#)) vyšel Metodický pokyn k nákupu léčivých přípravků u poskytovatelů zdravotních služeb, kteří jsou veřejnými zadavateli. Tento metodický pokyn je zároveň příkazem ministra č. 17/2023. Součástí příkazu ministra je zároveň úkol pro Vás – seznámit s tímto metodickým pokynem příslušné zaměstnance, kteří nákupy léčivých přípravků realizují, a zajistit soulad postupů Vaší organizace s tímto metodickým pokynem. Tímto Vás žádám o bezodkladnou realizaci tohoto pokynu.

Tento metodický pokyn vznikl v rámci činnosti poradního týmu ministra zdravotnictví pro veřejné zakázky.

V případě metodických nejasností při implementaci postupů uvedených v metodice se prosím obraťte na odbor přímo řízených organizací, který zprostředkuje odpověď.

S pozdravem

podepsáno elektronicky

Přílohy

1. Příkaz ministra č. 17/2023

- ředitelům přímo řízených poskytovatelů zdravotních služeb -



Ministerstvo zdravotnictví, Palackého náměstí 375/4, 128 01 Praha 2
tel./fax: +420 224 971 111, e-mail: mzcr@mzcr.cz, www.mzcr.cz

Elektronický podpis - 27.3.2023
Certifikát autora podpisu :
Jméno : Ing. Jan Michálek
Vydal : PostSignum Qualified CA s
Platnost do : 28.12.2023 09:58:22+0200 v1.0.0



MZDRX01NFXO4

MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVÍ

PŘÍKAZ MINISTRA

č. 17/2023

Metodický pokyn k nákupu léčivých přípravků u poskytovatelů
zdravotních služeb, kteří jsou veřejnými zadavateli

Číslo jednací:

MZDR 245/2023-17/MIN/KAN

Účinnost ode dne:

2. března 2023

Vydal KAN dne:

2. března 2023

Odpovědný útvar:

NE/OPŘ

V zájmu jednotného postupu při zajišťování nákupu léčivých přípravků, které je nutno ve smyslu „Metodiky veřejného nakupování“ a s ohledem na výklad gestora a orgánu dohledu soutěžit dle pravidel platných pro veřejné zakázky

1. Vydávám

Metodický pokyn k nákupu léčivých přípravků u poskytovatelů zdravotních služeb, kteří jsou veřejnými zadavateli, který je přílohou tohoto příkazu ministra.

2. Ukládám

ředitelům přímo řízených veřejných zadavatelů nakupujících léčivé přípravky seznámit s metodickým pokynem příslušné zaměstnance, kteří nákupy léčivých přípravků realizují, a zajistit soulad postupů s tímto metodickým pokynem.

Tento příkaz ministra nabývá účinnosti dnem vydání.

Praha 2. března 2023

prof. MUDr. Vlastimil Válek, CSc., MBA, EBIR v. r.
místopředseda vlády a ministr zdravotnictví

Přílohy

Příloha 1 Metodický pokyn k nákupu léčivých přípravků u poskytovatelů zdravotních služeb, kteří jsou veřejnými zadavateli

Metodický pokyn k nákupu léčivých přípravků u poskytovatelů zdravotních služeb, kteří jsou veřejnými zadavateli

Obsah

1. ZÁSADY VEŘEJNÉHO NAKUPOVÁNÍ LÉČIVÝCH PŘÍPRAVKŮ

- 1.1 Základní zásady veřejného nakupování léčivých přípravků.
- 1.2 Vazba mezi principy 3e a základními zásadami dle § 6 ZZVZ.
- 1.3 Jednotlivé fáze veřejného nakupování léčivých přípravků dle principů 3E.
- 1.4 Jednotlivé fáze veřejného nakupování léčivých přípravků dle principů 3E.

2. IDENTIFIKACE A ZDŮVODNĚNÍ POTŘEB NÁKUPU LÉČIVÝCH PŘÍPRAVKŮ

3. PŘÍPRAVA ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ LÉČIVÝCH PŘÍPRAVKŮ – OBECNĚ

- 3.1 Příprava zadávacího řízení – znalost tržních a konkurenčních podmínek – obecně.
- 3.2 Příprava zadávacího řízení – znalost tržních a konkurenčních podmínek – veřejně dostupné informace.
- 3.3 Příprava zadávacího řízení – znalost tržních a konkurenčních podmínek – komunikace s relevantním trhem.
- 3.4 Příprava zadávacího řízení – vymezení předmětu veřejné zakázky – vymezení dodávek stejného druhu v případě léčivých přípravků.
- 3.5 Příprava zadávacího řízení – předpokládaná hodnota veřejné zakázky na nákup léčivých přípravků.
- 3.6 Příprava zadávacího řízení – institut obchodního tajemství.
- 3.7 Příprava zadávacího řízení – obchodní podmínky.
- 3.8 Příprava zadávacího řízení – hodnotící kritéria pro nákup léčivých přípravků.

4. REŽIMY VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK VYUŽÍVANÝCH PRO NÁKUP LÉČIVÝCH PŘÍPRAVKŮ

5. DRUHY ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ POUŽÍVANÝCH PRO NÁKUP LÉČIVÝCH PŘÍPRAVKŮ

- 5.1 Otevřené řízení.
- 5.2 Užší řízení.
- 5.3 Jednací řízení bez uveřejnění.
- 5.4 Dynamický nákupní systém.
- 5.5 Elektronické katalogy.

6. KONTROLA DODRŽOVÁNÍ SMLUVNÍCH PODMÍNEK

1. ZÁSADY VEŘEJNÉHO NAKUPOVÁNÍ LÉČIVÝCH PŘÍPRAVKŮ

1.1 ZÁKLADNÍ ZÁSADY VEŘEJNÉHO NAKUPOVÁNÍ LÉČIVÝCH PŘÍPRAVKŮ

Základní zásady veřejného nakupování léčivých přípravků vycházejí ze zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, v platném znění, ze kterého vyplývá povinnost dodržování tzv. zásad 3E, tj. hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti, a zároveň ze ZZVZ, z jehož § 6 vyplývá povinnost dodržování zásady rovnosti, nediskriminace, transparentnosti, přiměřenosti a sociálně odpovědného zadávání, a to bez ohledu na zvolený druh zadávacího řízení.

Nutné je si však uvědomit, že samotná realizace veřejné zakázky (resp. zadávacího řízení) dle ZZVZ se nachází uprostřed celého procesu veřejného nakupování léčivých přípravků a to, jestli budou dodrženy veškeré zásady veřejného nakupování léčivých přípravků do značné míry závisí na postupech a rozhodnutích, které realizaci veřejné zakázky dle ZZVZ předchází a která následují i po podpisu smlouvy s vítězným uchazečem.

Tyto postupy a rozhodnutí jsou pak činěny útvary a osobami napříč organizací a jejich zapojení a odpovědnost by měla být upravena v interních předpisech.

Úspěšný veřejný nákup tedy není stav, kdy se podařilo veřejnou zakázku zrealizovat a uzavřít smlouvu s vítězným uchazečem, ale stav, kdy prostřednictvím věcného plnění realizovaného cestou veřejné zakázky došlo k naplnění potřeb a cílů zadavatele, a to způsobem při kterém bylo se zdroji nakládáno co nejhospodárněji a co nejefektivněji.

Zadavatelé tedy nemohou využívat obvyklé smluvní volnosti, nýbrž jsou korigováni předpisy veřejného práva.

1.2 VAZBA MEZI PRINCIPY 3E A ZÁKLADNÍMI ZÁSADAMI DLE § 6 ZZVZ

Principy 3E jsou:

EFFECTIVENESS (účelnost) → při nákupu léčivých přípravků jde o stanovení: který, proč a v jakém množství léčivý přípravek zadavatel potřebuje (nakupuje).

ECONOMY (hospodárnost) → při nákupu léčivých přípravků musí být pořízen za co nejvýhodnějších podmínek pro zadavatele → léčivý přípravek musí být ve správnou dobu, v potřebné kvalitě a za odpovídající cenu.

EFFICIENCY (efektivita) → daný léčivý přípravek musí být poptáván správně.

Tyto principy se zásadou řádného finančního řízení míří dovnitř organizace k jejímu vnitřnímu fungování a rozhodování.

Zásady vycházející z § 6 ZZVZ, tj. zásada rovnosti, nediskriminace, transparentnosti, přiměřenosti a sociálně odpovědného zadávání vychází z oblasti ochrany volného trhu, kde hlavním smyslem je zajistit otevřenost veřejného zadávání a hospodářské soutěže. Tyto zásady nemíří dovnitř organizace, ale na její působení navenek vůči potenciálním dodavatelům na trhu zboží a služeb.

1.3 JEDNOTLIVÉ FÁZE VEŘEJNÉHO NAKUPOVÁNÍ LÉČIVÝCH PŘÍPRAVKŮ DLE PRINCIPŮ 3E

- Identifikace a zdůvodnění potřeby
- Příprava veřejné zakázky

- Zadávací řízení a uzavření dohody
- Plnění smlouvy a řízení vztahu s dodavateli

1.4 JEDNOTNÝ POSTUP APLIKACE § 122 ZÁKONA O ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Zadavatel postupuje dle § 122 odst. 4 ZZVZ a ověří v evidenci skutečných majitelů (<http://ems.justice.cz>) údaje o skutečném majiteli vybraného dodavatele. Zjištěné údaje zadavatel uvede v dokumentaci o zadávacím řízení.

Je-li vybraný dodavatel zahraniční právnickou osobou, zadavatel vyzve rovněž k předložení výpisu ze zahraniční evidence obdobné evidenci skutečných majitelů. Není-li taková evidence k dispozici, vyzve jej ke sdělení identifikačních údajů všech osob, které jsou jeho skutečným majitelem, a k předložení dokladů, z nichž vyplývá vztah všech jeho skutečných majitelů k dodavateli. Těmito doklady jsou zejména výpis ze zahraniční evidence obdobné veřejnému rejstříku, seznam akcionářů, rozhodnutí statutárního orgánu o vyplacení podílu na zisku, společenská smlouva, zakladatelská listina nebo stanovy.

Zjistí-li zadavatel na základě informací zjištěných podle § 122 odst. 4 nebo 5, že existuje střet zájmů podle § 44 odst. 2 a 3 ZZVZ, vyloučí vybraného dodavatele.

Správnost postupu zadavatele v této oblasti může být předmětem veřejnosprávní kontroly Ministerstva zdravotnictví a dalších kontrolních orgánů.

2. IDENTIFIKACE A ZDŮVODNĚNÍ POTŘEB NÁKUPU LÉČIVÝCH PŘÍPRAVKŮ

Tato fáze by měla být realizována souběžně s plánováním rozpočtů, kde léčivé přípravky jsou součástí těchto rozpočtů, a to včetně predikcí na střednědobý horizont (veřejné zakázky mají ve většině případů delší horizont než 1 rok) včetně analýzy možných změn a rizik.

S tím samozřejmě souvisí i monitorování délky trvání současných smluvních vztahů na léčivé přípravky, aby byly s předstihem řešeny budoucí dodávky.

Na základě identifikace budoucích potřeb léčivých přípravků zdravotnická zařízení zpracovávají záměry veřejných zakázek léčivých přípravků a plán veřejných zakázek léčivých přípravků, který je součástí ročních plánů veřejných zakázek zdravotnických zařízení, a to včetně veřejných zakázek malého rozsahu nad určitý interně stanovený limit jednotlivých nemocnic.

Existence ročního plánu veřejných zakázek léčivých přípravků umožňuje zahájit přípravy veřejných zakázek včas a zároveň dovede stanovit kapacity pracovníků pro přípravu a realizaci veřejných zakázek. Důležité upozornění → do přípravného času nestačí zahrnout jen vlastní čas pro administraci veřejných zakázek léčivých přípravků!!

Plán veřejných zakázek na léčivé přípravky by měl minimálně obsahovat:

- Název veřejné zakázky
- Rámcové vymezení předmětu veřejné zakázky
- Předpokládanou hodnotu veřejné zakázky
- Předpokládané datum zadávacího řízení
- Předpokládaný druh zadávacího řízení